

# 关于出版单位的主办单位和主管单位职责的暂行规定

## (新闻出版署 1993 年 6 月 29 日发布)

**第一条** 为了适应新闻出版事业发展的需要,明确出版单位的主办单位和主管单位的职责,特制定本规定。

**第二条** 举办出版单位,必须有确定的主办单位和主管单位。

**第三条** 出版单位是指依照国家有关规定举办,经国家新闻出版行政管理部门审核批准并履行登记注册手续的报社、期刊社(编辑部)、图书出版社和音像出版社。

**第四条** 主办单位是指出版单位的上级领导部门。

主办单位所办的出版单位的专业分工范围,应与主办单位的业务范围相一致。主办单位所办的出版单位的办公场所应与主办单位在同一城市或同一行政区域。

两个或两个以上单位联合申办出版单位,应确定其中一个单位为主要的主办单位以及相应的主管单位。

**第五条** 主管单位是指出版单位创办时的申请者,并是该出版单位的主办单位(两个或两个以上主办单位的则为主要主办单位)的上级主管部门。

主管单位,在中央应是部级(含副部级)以上单位;在省、自治区、直辖市应是厅(局)级以上单位;在自治州、设县的市和省、自治区设立的行政公署,应是局(处)级以上单位;在县级行政区域,应是县(处)级领导机关。

**第六条** 主管单位、主办单位与出版单位之间必须是领导与被领导的关系,不能是挂靠与被挂靠的关系。出版单位的主要负责人员应是主办单位所属的在职人员,禁止将出版单位承包给其他组织和个人。

出版单位在主管单位和主办单位的领导和管理下负责开展各项业务活动,保证出版物的编辑、出版、印刷、发行工作的正常进行。

**第七条** 出版单位根据工作需要设置的社委会、编委会、编辑室、管理委员会等机构,均为出版单位的内部管理机构,不能作为出版单位的主办单位或主管单位。

**第八条** 主办单位对所办出版单位负有下列职责:

(一)领导、监督出版单位遵照中国共产党的基本路线、方针、政策和国家的法律、法规、政策以及办社(报、刊)方针、宗旨、专业范围,做好出版工作及有关各项工作;审核出版单位的重要宣传、报道或选题计划,审核批准重要稿件(书稿、评论、报道等)的出版或发表;决定所属出版单位的出版物发行或不发行;对出版单位在出版物内容等方面发生的严重错误和其他重大问题,承担直接领导责任。

(二)依照国家的有关规定为出版单位的设立提供和筹集必要的资金、设备,并创造其他必要条件,办理核准登记手续,依法取得企业法人或者事业单位法人资格。

(三)依照国家的有关规定,决定出版单位经营管理国有资产的责任制形式;遵循国家有关规定和责、权、利相统一的原则,保证出版单位的经营自主权,但应对出版单位各项经营活动切实担负监督职责;监督出版单位严格执行国家财政、税收和国有资产管理的法律、法规,定期进行审计,确保出版单位财产的保值、增值。出版单位为实现社会效益目标而形成政策性亏损,主办单位应当给予相应的补贴或者其他方式的补偿。

(四)审核出版单位的内部机构的设置,考核并提出任免出版单位的负责人的建议,报主管单位批准。

(五)向主管单位汇报出版单位的工作情况,贯彻落实主管单位的有关决定和意见。

(六)承担出版单位或出版物停办后的资产清算,人员安置和其他善后工作。

(七)国家规定的和上级主管部门规定的其他职责。

**第九条** 主管单位对所属的出版单位及其主办单位负有下列职责：

(一) 监督出版单位及其主办单位贯彻执行中国共产党的基本路线、方针、政策和国家的法律、法规、政策；采取行政措施和经济措施保证出版单位的出版工作坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，坚持以社会效益为最高准则；有权决定所属出版单位的出版物发行或不发行；对出版单位在出版物内容等方面发生的严重错误和其他重大问题，承担领导责任。

(二) 审核批准出版单位的重大宣传、报道或选题计划，批准有重要影响的稿件的出版或发表；决定出版单位或出版物的停办或变更，并向新闻出版行政管理部门提出书面报告。

(三) 对主办单位对出版单位的领导和管理工作进行检查、监督、指导，并可提出意见或作出决定。

(四) 扶持、协助主办单位为出版单位提供或筹措资金、购置设备。

(五) 与主办单位共同负责出版单位或出版物停办后的资产清算、人员安置和其他善后工作。

(六) 国家规定的其他职责。

**第十条** 主办单位与主管单位是同一机构的，该机构对本规定第八、九条规定的职责均应履行。

**第十一条** 主办单位决定不再履行本规定第八条规定的职责时，应及时用书面形式报告其主管部门和新闻出版行政管理部门，并由其主管单位直接履行主办单位的职责；主管单位应在两个月内决定该出版单位停办或者另行指定新的适当的主办单位；逾期仍没有合格的主办单位的，由新闻出版行政管理部门根据有关规定对该出版单位注销登记。

**第十二条** 主管单位决定不再履行本规定第九条规定的职责时，应作出停办该出版单位的决定并以书面形式报告新闻出版行政管理部门，新闻出版行政管理部门即对该出版单位注销登记。

**第十三条** 出版单位因严重亏损，无力清偿到期债务，主办单位或主管单位又不代替清偿的，主管单位应当决定其停办，并书面报告新闻出版行政管理部门，对该出版单位注销登记，依法进行清算。

**第十四条** 主管单位、主办单位不能履行职责或违反本规定，致使出版单位丧失继续举办条件的，由新闻出版行政管理部门对该出版单位撤销登记。

**第十五条** 本规定由新闻出版署解释。

**第十六条** 本规定自公布之日起施行。

## · 动态与简讯 ·

### 中国科学院对期刊出版基金和出版工作进行初步改革

**本刊讯** 为有利于调动期刊编辑部的积极性，解决目前在科学出版社出版的期刊所面临的基金经费短缺问题，中国科学院于1995年2月9日向院出版基金委、科学出版社、各有关期刊主办单位，发出“关于期刊改革有关问题的通知”。原则同意一些单位所提的改革方案，充分尊重期刊主办单位的自主权，由期刊编辑部选择出版单位或自行出版，基金分配额度直接拨给期刊主办单位或期刊编辑部。选择在科学出版社出版的期刊，可自行选择科学出版社所提方案中的任何一种协议合作方式，基金分配额度可委托科学出版社代管理。无论采取何种模式，期刊出版基金资助不足部分由主办单位自行解决。